

Anexo 1 - Definiciones

Contenido

1. Fase de planeación ..... 1

2. Fase de selección de contratistas ..... 2

3. Perfeccionamiento y ejecución: ..... 7

4. Etapa de liquidación ..... 9

5. Etapa pos contractual: ..... ¡Error! Marcador no definido.

1. Fase de planeación

- 1.1. **Área solicitante:** Área funcional del **ICETEX** que tiene la necesidad de adquirir un bien o servicio.
- 1.2. **Estudios previos:** Documento de soporte contentivo de la justificación de la celebración de un contrato, en donde se deja constancia escrita y fundamentada alrededor de la necesidad a satisfacer por parte de la Entidad mediante el curso de invitaciones a ofertar y la ulterior celebración del contrato.
- 1.3. **Estudio de Mercado:** Es el mecanismo a través del cual se comparan los precios y se establecen aspectos técnicos de los bienes y servicios requeridos por el **ICETEX**, que ha de incorporarse al Estudio Previo.
- 1.4. **Requisitos habilitantes:** Son condiciones mínimas que deben reunir los potenciales contratistas en lo que respecta a su capacidad jurídica y financiera y a sus condiciones de experiencia y organización que serán objeto de verificación de cumplimiento y no otorgarán puntaje, sirviendo únicamente de filtro ("PASA O NO PASA") durante el proceso de calificación de las ofertas. La prueba de tales condiciones será subsanable en los términos del presente Manual.

Por excepción, será posible la asignación de puntaje frente a experiencia adicional por encima de la mínima habilitante, durante el curso de procesos de selección que tengan por objeto la contratación de consultorías.

- 1.5. **Proyecto de Términos de Referencia:** Versión preliminar que la entidad pone en conocimiento del público con miras a recibir comentarios (provenientes del mercado, los interesados, las veedurías, entre otros) alrededor de su contenido, los cuales, una vez estudiados, de considerarse apropiados en función del objeto a contratar y de la necesidad a satisfacer, pueden dar lugar a efectuar modificaciones en su contenido, lo cual se verá plasmado en los Términos de Referencia de la correspondiente invitación a ofertar.

La publicación de este documento será optativa.

- 1.6. Términos de Referencia:** Acto jurídico llamado a disciplinar los procedimientos de selección de contratistas adelantados por la entidad. En ese sentido, es el documento por medio del cual se establecen las pautas generales para la adquisición de un bien, servicio u obra, tales como requisitos habilitantes, condiciones técnicas, condiciones financieras o condiciones económicas. Los términos de referencia, o sus equivalentes, no podrán modificar o crear trámites adicionales no previstos en el Manual de Contratación, ni modificar la estructura de las modalidades de selección previstas.
- 1.7. Matriz de asignación de riesgos asociados a la contratación:** Documento en el que se consigna la tipificación, estimación y asignación de los riesgos previsibles durante la ejecución del contrato.

## **2. Fase de selección de contratistas**

- 2.1. Invitación a Ofertar:** Declaración unilateral, dirigida a personas indeterminadas o determinadas, según el caso, en dónde se comunica del inicio de un proceso de selección de contratistas, por medio del cual, siguiendo las reglas estatuidas en los términos de referencia, el **ICETEX** podrá aceptar el ofrecimiento que obtenga la mejor calificación, sin encontrarse obligado a culminar el proceso mediante la adjudicación del mismo.

En ese sentido, cuando quiera que el **ICETEX** adelante invitaciones a ofertar, los interesados deberán tener en cuenta que presentarán sus ofrecimientos, sin que la entidad se encuentre obligada a adjudicar.

- 2.2. Oferta mercantil:** Es una declaración unilateral de voluntad, dirigida por un oferente al **ICETEX** en desarrollo de una modalidad de selección, por la cual el primero manifiesta su intención de obligarse si el **ICETEX** la acepta.
- 2.3. Adenda:** acto unilateral que tiene por objeto modificar los Términos de Referencia que rigen un procedimiento de selección de contratistas. Las respuestas a las observaciones proferidas por los interesados a los pliegos de condiciones no modifican las invitaciones del **ICETEX**, sino son simples explicaciones sobre su significado. De ser necesario una aclaración o modificación de su texto, deberá expedirse la respectiva adenda.

- 2.4. Aclaración de la Oferta:** manifestación efectuada por un proponente, por iniciativa propia o por requerimiento de la entidad, que tiene por objeto o propósito hacer inteligible algún aspecto confuso del ofrecimiento, sin que ello implique una oportunidad para mejorar, modificar o adicionar la propuesta. Por virtud de la aclaración no podrán aportarse por el oferente documentos adicionales, sino ofrecerse explicaciones sobre el alcance de los existentes. El **ICETEX** podrá en todo caso efectuar las verificaciones que estime necesarias sobre la información que ofrezca motivos de duda.
- 2.5. Acuerdo Marco de Precios:** Es el contrato celebrado entre uno o más proveedores y la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente - CCE, o quien haga sus veces, para la provisión de las Entidades Estatales de bienes y servicios de características técnicas uniformes, en la forma, plazo y condiciones establecidas en el mismo.
- 2.6. Comité Evaluador:** Instancia de coordinación del ICETEX encargada de efectuar la calificación de los ofrecimientos, así como de sugerir la asignación de puntaje y la adjudicación.
- 2.7. Observaciones a los Términos de Referencia.** Comunicación dirigida por un interesado a la entidad en dónde solicita sea aclarado o modificado algún aspecto contenido en los Términos de Referencia.
- 2.8. Saneamiento de los procedimientos de selección:** Decisión motivada que tiene por propósito enmendar defectos advertidos durante el curso de un procedimiento de selección, para lo cual, se volverá a la etapa dónde se presentó la irregularidad, con miras a surtir el trámite defectuoso o pretermitido.
- 2.9. Subsanación:** Actuación efectuada por un oferente por medio del cual remedia un asunto puntual de la documentación entregada, con miras a posibilitar su habilitación en las modalidades competitivas de selección, siempre que ello no implique alterar los supuestos de calificación de la oferta.
- 2.10. Solicitud de subsanación:** Requerimiento que efectúa la entidad para que un oferente subsane algún aspecto no calificable dentro de su propuesta.
- 2.11. Garantía de seriedad de la oferta:** Contrato suscrito entre el sujeto interesado en presentar una oferta y un tercero, el cual tiene por objeto que la entidad cuente con un sujeto que le responda pecuniariamente por las obligaciones derivadas del cumplimiento de la oferta.

**2.12. Informe preliminar de evaluación:** Documento en donde el comité evaluador consigna los puntajes que serían asignados a los oferentes de conformidad con las reglas previstas en los términos de referencia.

**2.13. Observaciones a los informes de evaluación:** Comunicación dirigida por un oferente a la entidad en donde le pone en conocimiento sus apreciaciones alrededor de lo dictaminado por el comité evaluador en frente de la habilitación y asignación de puntaje de una o varias ofertas.

**2.14. Informe definitivo de evaluación:** Documento en donde el comité evaluador, luego de haberse surtido el traslado del informe preliminar de calificación, consigna sus apreciaciones finales alrededor con los puntajes que deben asignárseles, sugiriéndole al delegatario contractual el orden de elegibilidad.

Se revisará con el oferente ubicado en el primer orden de elegibilidad la conformidad de sus requisitos habilitantes, corriéndole traslado de lo pertinente a los interesados.

**2.15. Aceptación de la oferta mercantil o documento de selección del contratista:** Declaración unilateral de voluntad por medio del cual se decide admitir la oferta presentada por parte de una persona natural o jurídica, consorcio o unión temporal, por considerarse por parte del ordenador del gasto, previo dictamen del comité evaluador, que la misma resulta ser la más favorable para la entidad, al obtener el mayor puntaje, de conformidad con lo establecido en los términos de referencia.

**2.16. Oferta artificialmente baja:** Aquella que, a criterio del **ICETEX**, contiene un precio que no parece suficiente para garantizar una correcta ejecución del contrato, una vez escuchada la explicación del oferente sobre el particular. En todo caso cuando ello ocurra, no habrá lugar a revisión de precios alguna durante la ejecución del contrato, salvo por causas legales.

**2.17. Oferente o proponente:** Persona natural o jurídica, de derecho público o de derecho privado, quién de manera individual o en conjunto con otros sujetos, le comunica a la entidad su voluntad seria, irrevocable e inequívoca de celebrar un negocio jurídico, mediante la presentación de un ofrecimiento mercantil, en donde, en los términos señalados en el artículo 845 del Código de Comercio<sup>1</sup>, habrán de constar elementos esenciales del contrato.

---

<sup>1</sup> **Artículo 845.** La oferta o propuesta, esto es, el proyecto de negocio jurídico que una persona formule a otra, deberá contener los elementos esenciales del negocio y ser comunicada al destinatario. Se entenderá que la propuesta ha sido comunicada cuando se utilice cualquier medio adecuado para hacerla conocer del destinatario.

Las personas naturales o jurídicas que se encuentren reportadas en listas restrictivas referentes al lavado de activos o la financiación del terrorismo no podrán contratar con el **ICETEX**.

Los miembros de estructuras plurales que conforman proponentes deberán designar la persona que, para todos los efectos, los representará y señalarán las reglas básicas que regulen las relaciones entre ellos y su responsabilidad.

Por aplicación de los preceptos de la autonomía de la voluntad y del derecho a la libre asociación, las ofertas podrán presentarse de manera conjunta, acudiendo a cualquier tipo de figura, incluyendo, pero sin limitarse a:

- a. Los consorcios: conformado por dos más personas, naturales o jurídicas, de derecho privado o público, quienes de manera conjunta presentan una propuesta de contratación.

De conformidad con lo señalado en el artículo 825<sup>2</sup> del Código de Comercio los miembros del consorcio responden solidariamente por las obligaciones derivadas de la propuesta y del contrato.

- b. Las uniones temporales: conformado por dos más personas, naturales o jurídicas, de derecho privado o público, quienes de manera conjunta presentan una propuesta de contratación.

De conformidad con lo señalado en el artículo 825 del Código de Comercio los miembros de la Unión Temporal responden solidariamente por las obligaciones derivadas de la propuesta y del contrato.

Las sanciones por el incumplimiento de las obligaciones derivadas de la propuesta y del contrato se impondrán de acuerdo con la participación en la ejecución de cada uno de los miembros de la unión temporal.

- c. Las promesas de sociedad futura:

De conformidad con lo señalado en el artículo 119<sup>3</sup> del Código de Comercio, podrán presentar propuestas de manera conjunta, varias

---

<sup>2</sup> **Artículo 825.** En los negocios mercantiles, cuando fueren varios los deudores se presumirá que se han obligado solidariamente.

<sup>3</sup> **Artículo 119.** La promesa de contrato de sociedad deberá hacerse por escrito, con las cláusulas que deban expresarse en el contrato, según lo previsto en el artículo 110, y con indicación del término o condición que fije la fecha en que ha de constituirse la sociedad. La condición se tendrá por fallida si tardare más de dos años en cumplirse.

personas naturales o jurídicas, mediante la promesa de constitución de una sociedad.

El documento de intención consistirá en una promesa de contrato de sociedad cuyo perfeccionamiento se sujetará a la condición de la aceptación de la oferta mercantil presentada. Una vez aceptada la oferta mercantil, y constituida en legal forma la sociedad, el contrato se celebrará con dicha persona jurídica, quién actuará por conducto de su representante legal.

Solo se podrá acudir a esta figura en el evento en que así lo posibiliten las bases del respectivo certamen.

## **2.18. Negocios jurídicos interadministrativos.**

**a. Contrato interadministrativo:** Relación de aprovisionamiento en dónde participan dos entidades estatales. De un lado, está la entidad contratante **ICETEX**, quién demanda de otra la ejecución de bienes obras o servicios que le sirvan de utilidad para el cumplimiento de sus funciones, o la prestación de los servicios a su cargo. De otro lado, está la entidad estatal contratista, quién, por la ejecución de tales prestaciones, recibe una contraprestación.

Estos negocios jurídicos presuponen:

- (i) Que la contratista sea una entidad estatal; y,
- (ii) Que el objeto del contrato se compadezca con lo normativamente previsto para la entidad estatal contratista

**b. Convenio interadministrativo:** Relación horizontal de colaboración entrabada entre dos entidades estatales, cuyo objeto consiste en cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas o de prestar conjuntamente servicios que se hallen a su cargo.

---

Los promitentes responderán solidaria e ilimitadamente de las operaciones que celebren o ejecuten en desarrollo de los negocios de la sociedad prometida, antes de su constitución, cualquiera que sea la forma legal que se pacte para ella.

Es una relación de cooperación, mas no de aprovisionamiento, de manera que la causa que impulsa a las partes a celebrar el negocio no es la obtención de una utilidad, sino beneficiar directamente a los administrados mediante la gestión conjunta.

Al no envolver un aprovisionamiento estos convenios no se encuentran sujetos a los requisitos previstos en el Manual de Contratación del **ICETEX**.

### 3. Perfeccionamiento y ejecución:

- 3.1. Efectividad de la garantía de seriedad de la oferta:** En el evento en que el adjudicatario haya constituido la garantía de seriedad de la oferta, y, sin justa causa, se hubiese abstenido de celebrar el contrato que le fuera adjudicado o hubiese incurrido en algunas de las hipótesis cubiertas por la póliza, se cursará una reclamación ante la compañía aseguradora para que proceda al reconocimiento y pago del importe de la garantía de seriedad, a título de sanción.
- 3.2. Contrato:** Acuerdo de voluntades celebrado entre el ICETEX y otra persona, natural y jurídica, por medio de la cual se regulan los términos y condiciones en que se efectuará la provisión de un bien obra o servicio.

En los contratos del **ICETEX**, se incluirán las cláusulas que sean necesarias o convenientes para regular las relaciones contractuales, previstas en las normas que le sean aplicables.

- 3.3. Contrato de obra:** Son contratos de obra aquellos por medio de los cuales el **ICETEX**, le encarga a un tercero, persona natural o jurídica, la realización de una intervención o trabajo material sobre bienes inmuebles, que pueden comprender actividades como la construcción, mantenimiento o instalación, en tanto con estas labores se modifiquen elementos estructurales estrechamente ligados al inmueble, a cambio de una contraprestación a cargo de la entidad.
- 3.4. Contrato de compraventa:** Son contratos de compraventa aquellos por medio de los cuales el **ICETEX**, adquiere el dominio de un bien, a cambio de un precio en dinero.
- 3.5. Contrato de suministro:** El contrato de suministro tiene por objeto la adquisición de bienes muebles por parte del **ICETEX** en forma sucesiva y por precios unitarios.
- 3.6. Garantía única de cumplimiento:** Contrato suscrito entre el contratista y un tercero, el cual tiene por objeto que la entidad contratante cuente con un sujeto que le responda pecuniariamente por las obligaciones derivadas del cumplimiento del contrato.

Los riesgos amparados por estos instrumentos aparecen en el Anexo 3 del Manual de contratación de la entidad.

**3.7. Aprobación de la garantía única de cumplimiento:** Documento en el que la entidad deja constancia acerca de que la garantía presentada por su contratista cumple con las condiciones previstas en los documentos del proceso.

**3.8. Registro presupuestal de compromiso:** De conformidad con lo señalado en el artículo 18 del Acuerdo 29 de 2019, o la norma que lo sustituya o modifique, corresponde a aquella operación en donde se destina una partida de las apropiaciones asignadas a la entidad para cubrir, única y exclusivamente, las obligaciones pecuniarias a su cargo derivadas del contrato debidamente perfeccionado.

**3.9. Acta de inicio:** Documento suscrito por el contratista y la supervisión o interventoría, según el caso, en donde se deja constancia escrita alrededor de la satisfacción de las condiciones requeridas para dar inicio al cómputo del término de ejecución del contrato.

Sólo se exigirá cuando quiera que la ejecución del objeto contractual suponga acreditar unas condiciones mínimas de las que deba dejarse constancia al carecer de otro medio de prueba, de conformidad con la exigencia expresa que de la misma se haga en el contrato.

**3.10. Plazo de ejecución:** Término en el que el contratista deberá cumplir con las obligaciones a su cargo, mismo que, al ser un elemento accidental, podrá ser objeto de modificación, siempre que medie justificación para el efecto por causas no imputables al contratista.

**3.11. Supervisor:** Funcionario del ICETEX, quien realizará el seguimiento técnico, administrativo, financiero, jurídico y contable, para el cumplimiento del objeto contractual. Adicionalmente el ICETEX podrá contratar a través de contratos de prestación de servicios el apoyo a la supervisión, siempre que el objeto del contrato así lo especifique.

**3.12. Supervisor técnico:** Persona natural o jurídica contratada por el ICETEX, que realizará el seguimiento técnico para el cumplimiento del objeto contractual, bajo subordinación al jefe del área respectiva. El acompañamiento a la supervisión podrá ser contratado mediante contratos de prestación de servicios.

El seguimiento técnico altamente calificado, desarrollado de manera autónoma por un tercero, corresponde a contratos de interventoría, y será contratado de conformidad con la modalidad de selección aplicable a los contratos de consultoría (invitación privada).



**3.13. Incumplimiento:** Situación en la que se encuentra una de las partes del contrato en frente de la otra cuando quiera que:

- (i) No ha ejecutado la prestación a su cargo;
- (ii) La prestación a su cargo fue ejecutada de manera tardía; o
- (iii) La prestación a su cargo fue ejecutada de manera imperfecta.

**3.14. Acuerdo de Nivel de Servicios (ANS) para la adquisición de Bienes y Servicios:** Estipulación mediante la cual se establecen las actividades, calidades y tiempos a que habrá de sujetarse el aprovisionamiento de un bien, obra o servicio, de manera que ello permita la determinación del precio del bien o servicio.

En este sentido, los ANS obra como un parámetro objetivo para determinar la magnitud de la contraprestación a que tiene derecho el contratista.

La fijación del descuento que autorice la cláusula se hará siguiendo estrictamente los parámetros que se consignen en el contrato para el efecto.

**3.15. Mecanismos alternativos de solución de conflictos:** Instrumentos regulados en disposiciones especiales a los que podrá acudir el **ICETEX** para solucionar las diferencias que se susciten durante la ejecución de los contratos celebrados por la entidad, tales como la conciliación, el arreglo directo, la transacción, el arbitraje, la amigable composición, entre otros.

#### **4. Etapa de liquidación y pos contractual**

**4.1. Obligación de garantía a cargo del proveedor:** Obligación temporal, de origen legal o contractual, de responder ante el **ICETEX** por la conformidad del bien, obra o servicio con las condiciones de idoneidad, calidad y seguridad contractualmente previstas, o, en su defecto de las legalmente establecidas.

**Dentro de esta clase de obligaciones encontramos:**

- a. Garantía por defectos en la construcción.
- b. Saneamiento de la obra, así como de los bienes y servicios prestados.
- c. Provisión de repuestos y accesorios.
- d. Mantener indemne al **ICETEX** de las acciones laborales que puedan intentar contra ella los trabajadores de la contratista, con fundamento en la acción que contra la entidad estatal autoriza el artículo 34 numeral 1° del Código Sustantivo del Trabajo.

- 4.2. Efectividad de la garantía de las obligaciones pos contractuales:** Si el contratista no cumple con sus obligaciones de garantía, la entidad podrá exigir la efectividad del amparo respectivo efectuando la reclamación correspondiente, la que incluso prosperará aún en los eventos en que el contrato haya sido liquidado, dada su naturaleza pos contractual.